

THE COACH!

INN WHY MAGAZINE



กองทุนประกันวินาศภัย

— ยกระดับองค์กร —

ฟื้นฟูเชื่อมั่น-เร่งรัดจ่ายหนี้ประชาชน!

“ชนะพล มหาวงษ์” ผู้จัดการกองทุนประกันวินาศภัย (กปว.)



กองทุนประกันวินาศภัย ยกระดับองค์กร เป็นผู้นำเชื่อมั่น-เร่งรัดจ่ายหนี้ประชาชน!

“ชนะพล มหาวงษ์” ผู้จัดการกองทุนประกันวินาศภัย (กปว.)

กำลังจะผ่านปีที่ 2 ไปสู่ปีที่ 3 สำหรับการเข้ามาทำหน้าที่ผู้จัดการกองทุนประกันวินาศภัย (กปว.) ของ “คุณชนะพล มหาวงษ์” ด้วยความกล้าหาญชาญชัยต่อความท้าทายสุดเคียดบนภาระหน้าที่ที่หนักอึ้งอันต้องรับผิดชอบประชาชนผู้ต้องการพึ่งพาที่มาจากความหวังพึ่งพิงเชื่อมั่นให้ภาคอุตสาหกรรมประกันวินาศภัย

จึงไม่แปลก! ที่ผู้คนจะคอยให้กำลังใจกับอดีตรองเลขาธิการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ด้านกฎหมาย คดี และคุ้มครองสิทธิประโยชน์ผู้ผ่านงานมวอลชนเครือข่ายภูมิภาคทั่วประเทศมาแล้วเช่น “เขา” ให้มีพลังกาย พลังใจ นำทัพเจ้าหน้าที่พนักงานขับเคลื่อนองค์กรจนบรรลุเป้าหมายอย่างที่สุด

เพราะ “กองทุนประกันวินาศภัย” วันนี้ได้กลายเป็นสตอรี่ที่กลืนไม่เข้าคายไม่ออกหลังจาก “วิกฤตโควิด” ถล่มไทยทำให้บริษัทผู้รับประกันภัยต้องเจอ “เคลมวิบัติ” อย่างย่อยยับจนปิดตัวไปถึง 5 บริษัท ก่อเป็นหนี้ผูกพัน (ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ประกันวินาศภัย พ.ศ.2535) โยนมาให้ “กองทุนฯ” มากมายมหาศาลจากเจ้าหนี้ที่เป็นประชาชนเกือบแสนล้านรายวันนี้

สรุปผลการดำเนินงานในปี 2567

ตั้งนั้นประโยคแรกๆที่ผู้จัดการกองทุนประกันวินาศภัย “ชนะพล มหาวงษ์” กล่าวถึงผลการดำเนินงานในปี 2567 จึงเต็มไปด้วยความอัดอั้นตันใจไม่น้อยกับวิถึหนทางการบริหารจัดการองค์กรที่อยู่ในภาวะกลืนไม่เข้าคายไม่ออกดังนี้

“พวกเรา 30 กว่าชีวิต ทำงานหนักกันมาเป็นปี แล้วแน่นอนที่สุดนะครับ ความเชื่อมั่นความเชื่อถือของประชาชนที่รู้สึกต่อระบบประกันภัยเราก็อพยายามที่จะกอบกู้คืนมาให้ได้ แต่เรายังมีอีกหลายเรื่องยังแก้ปัญหาไม่ได้ สำคัญสุดคือที่มาของเงินที่จะนำมาชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ทั้งหลายนะครับ”

โดยความคับหน้าการจ่ายชำระหนี้ให้กับประชาชนที่เป็นเจ้าหนี้ (ตามสัญญาประกันภัย) กับ 4 บริษัทประกันภัยที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย และปิดกิจการลงเดิม จาก “วิกฤตโควิด” คือ บริษัท เอเชียประกันภัย 1950 จำกัด (มหาชน), บริษัท เดอะวันประกันภัย จำกัด (มหาชน), บริษัท ไทยประกันภัย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ออคนีย์ประกันภัย จำกัด (มหาชน) นั้น

นับตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ถึง พฤศจิกายน 2567 “กองทุนฯ” ได้จ่ายชำระหนี้แก่เจ้าหนี้ที่ยื่นคำทวงหนี้ต่อกองทุนฯ

และได้รับอนุมัติจ่ายจำนวน 30,563 ราย เป็นเงินจำนวน 1,898,119,985.38 บาท และเหลือที่ยังไม่ได้รับเงินอีกจำนวนประมาณ 6 แสนราย คิดเป็นมูลค่าหนี้ประมาณ 4.8 หมื่นล้านบาท

ล่าสุดกรณีบริษัท สิ้นมั่นคงประกันภัย จำกัด (มหาชน) ที่ถูกปิดกิจการเป็นรายที่ 5 จาก “วิกฤตโควิด” ทางกองทุนฯ ดำเนินการเปิดรับค่าทวงหนี้ในฐานะผู้ชำระบัญชี ตั้งแต่วันที่ 9 กันยายน 2567 (08.30 น.) สิ้นสุดวันที่ 7 พฤศจิกายน 2567 (16.30 น.) ไปนั้นรวมค่าทวงหนี้ที่ยื่นคำขอรับชำระหนี้ทั้งหมดได้จำนวน 260,502 ราย เป็นเงินมูลค่าประมาณ 22,647,210,053 บาท

“เจ้าหนี้ของสิ้นมั่นคงยื่นคำทวงหนี้ผ่านระบบออนไลน์ที่กำหนดไว้ มีเข้ามาไม่ถึง 50% จากจำนวนที่เราคาดไว้แต่แรกราว 8 แสนราย หรือหนี้ราว 4 หมื่นล้านบาท ไม่ทราบสาเหตุจำนวนที่หายไปจากอะไร”

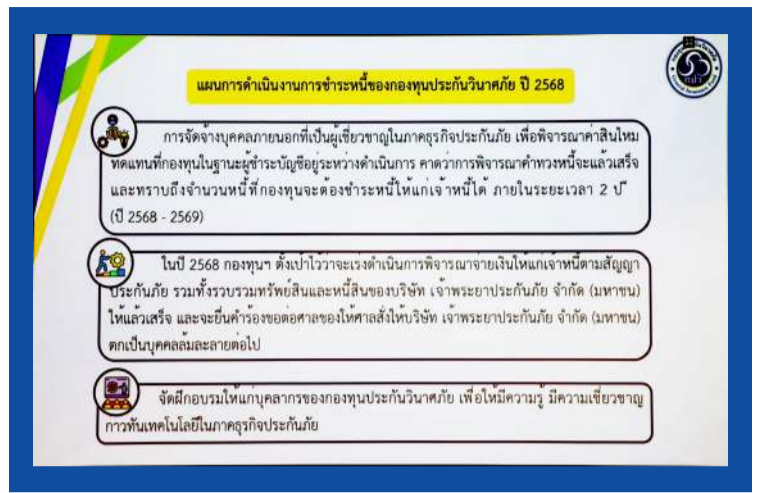
แต่เนื่องจาก “กองทุนฯ” ยังไม่มีแหล่งเงินอื่นเข้ามาตามที่รัฐบาลหรือตามที่คณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติให้กองทุนฯ กู้เงิน 3,000 ล้านบาทไปนั้นยังไม่สามารถ “หาแหล่งกู้” ได้ด้วยเพราะ “ไม่มี” สถาบันการเงินไหนให้กู้เนื่องจากรัฐบาลไม่ค้ำประกัน” นอกจากนั้นเงินที่เคยขอสนับสนุนจากรัฐบาลตามมาตรา 80/11 ก็ไม่ถือเข้าเงื่อนไขการช่วยเหลืออีกด้วย ดังนั้นปัจจุบันกองทุนฯ ยังไม่มีแหล่งที่มาของเงินอื่นนอกเหนือจากเงินสมทบของบริษัทประกันวินาศภัยในอุตสาหกรรมที่ขยับจากอัตราเดิม 0.25 เป็น 0.5 ทำให้มีรายได้ต่อปี 1,400 ล้านบาท จากคำขอรับชำระหนี้ของเจ้าหนี้ตามสัญญาประกันภัยทั้งหมดราว 850,000 ราย มูลค่าหนี้ประมาณ 70,000 ล้านบาท

ยกระดับ “จัดการหนี้” ขยับเลื่อนใน 2 ปี

สำหรับแผนการดำเนินงานในปี 2568 นั้น “คุณชนะพล มหาวงษ์” ผู้จัดการกองทุนฯ กล่าวว่าได้จัดจ้าง “ผู้เชี่ยวชาญ” การตรวจสอบคำขอรับชำระหนี้ของเจ้าหนี้ตามสัญญาประกันภัยทั้งหมด ประมาณ 850,000 ราย จำนวนเงินประมาณ 70,000 ล้านบาท เพื่อให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา 2 ปี (2568 – 2569)

นอกจากนั้นยังมีแผนที่จะริบจัดหา “ที่ปรึกษาทางการเงิน” ช่วยวิเคราะห์หนี้สินของกองทุนฯ เพื่อวิเคราะห์แนวทางการปรับโครงสร้างหนี้, การประนอมหนี้ แนวทางการชำระหนี้ และการหาแหล่งเงินเพื่อมาชำระหนี้แก่ผู้เอาประกันภัยที่ยื่นคำทวงหนี้ต่อกองทุนในกรณีที่บริษัทประกันวินาศภัยถูกเพิกถอนใบอนุญาต (ศึกษาวิเคราะห์ภายในปี 2568) ด้วย

“เดือนมกราคม 2568 จะสรุปครั้งสุดท้าย สำหรับการจ้างที่ปรึกษา เพื่อศึกษาวิเคราะห์หนี้และแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ รวมไปถึงแหล่งเงินอื่นๆ จะใช้เวลาประมาณ 16 เดือน อันนี้จะเกิดขึ้นในปี 2568 นะ แล้วเราจะนำผลสรุปตรงนั้นไปดำเนินการต่อไป”



ขยับปรับ “คดี-กฎหมาย” เพิ่มสมรรถนะองค์กร

อีกด้านหนึ่งกองทุนฯ ยังเร่งชำระสะสางคดีความต่าง ๆ รวมถึงการจัดการจำหน่ายทรัพย์สินของบริษัทที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตในกระบวนการชำระบัญชี และเพิ่มสมรรถนะองค์กรด้านบุคลากรและเทคโนโลยีเพื่อรองรับปริมาณงาน และเพิ่มประสิทธิภาพในการทำความเข้าใจแก่ประชาชนเพื่อเรียกความเชื่อมั่นให้มีต่ออุตสาหกรรมประกันภัยและให้ประชาชนใช้ระบบประกันภัยในการบริหารความเสี่ยงได้อย่างมั่นคงยั่งยืน

“กรณีคดีความต่างๆ ใน 4 บริษัทเดิมก็อยู่ประมาณ 9,000 กว่าคดี แต่บริษัทสิ้นมั่นคงบริษัทเดียวที่เข้ามาใหม่ เกือบ 15,000 คดี เพราะฉะนั้นเราต้องเร่งดำเนินการกับ ศาลเกือบทั่วประเทศ รวมถึงจัดการจำหน่ายทรัพย์สินของสิ้นมั่นคงราว 4,000-5,000 ล้านบาท เพื่อนำเงินส่วนนี้มา ชำระหนี้ประชาชนอีกส่วนหนึ่ง”

อย่างไรก็ตาม “คุณชนะพล” กล่าวถึงประเด็นข้อกฎหมาย พ.ร.บ.ประกันวินาศภัย พ.ศ.2535 และแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 80/3 เป็นเรื่องอัตราเงินสมทบ และ 80/5 เป็นเรื่องการชำระหนี้ของ กปว.ต่อเจ้าหนี้ทั้งหมดไม่เกิน 1 ล้านบาท

“อาจจะต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีเงื่อนไขในหลักเกณฑ์วิธีการ การชำระหนี้ ที่ผ่อนปรนได้ อะไรต่างๆทำนองนั้นนะ ซึ่งที่ปรึกษา ตอบมาว่าได้ โดยท่านรองนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ตั้งคณะทำงานโดยเร่งด่วนแล้วก็จะได้แก้ไขภายในประมาณ 1 ปี หรือปีกว่าๆ นี้”

เปิดกระเป๋าดูสถานะการเงิน กปว.ล่าสุด

ส่วนการชำระหนี้ทั้งหมดของทาง “กองทุนประกันวินาศภัย” หรือ “กปว.” นั้น ในความเป็นจริงต้องย้อนรวมกับหนี้จาก 6 บริษัทเดิมที่ปิดมาก่อนหน้านี้ ประกอบด้วย บจ.สัมพันธมิตรประกันภัย, บจ. เอ.พี.เอฟ.อินเตอร์เนชั่นแนล อินชัวร์รัน, บมจ.ศูนย์สุขภาพประเทศไทย, บมจ.สัญญาประกันภัย, บมจ.สัจจะประกันภัย, บมจ.เจ้าพระยาประกันภัย ด้วย รวมหนี้ทั้งหมดประมาณกว่า 70,000 ล้านบาท

“ภายใน 2 ปีนี้จะตรวจสอบให้เสร็จให้หนึ่งว่าสุดท้ายเท่าไร เจ้าหนี้ก็ราย แล้วนำตัวเลขไปวิเคราะห์ร่วมกับทางที่ปรึกษาทางการเงิน”

ส่วนสถานะการเงินของ “กองทุนฯ” จากเดิมมีเงินสะสมตั้งแต่ออดีตจนถึงก่อนสถานการณ์ “วิกฤตโควิด” จำนวนกว่า 8,000 ล้านบาท หลังจากนั้นกองทุนฯ ได้ทยอยนำมาดำเนินการจ่ายชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ตามสัญญาประกันภัยของบริษัทประกันฯ ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตไปแล้วทั้งหมดเป็นมูลค่า 8,400 ล้านบาท

“คือต้องบอกว่าจ่ายไปหมดหน้าตักเท่าที่มีแล้ว ตอนนี้เงินกองทุนฯ คงเหลือปัจจุบันตัวเลขกลมๆ ประมาณ 900 ล้านบาท ซึ่งเงินจำนวนนี้ยังไม่ได้หักเงินที่ต้องกันสำหรับจ่ายคืนค่าสินไหมทดแทนที่ล่วงพ้นอายุความเกิน 2 ปี อีก”

สำหรับเงินค่าสินไหมทดแทนที่ล่วงพ้นอายุความที่เกินจากที่บริษัทเก็บไว้ 2 ปี แล้วส่งเข้ากองทุนฯ ที่จะต้องเก็บเงินแล้วตามหาเจ้าของเงินนี้ต่อภายใน 10 ปีตามกฎหมายนั้น มีมูลค่าค้างจ่ายอีกราว 100 ล้านบาท และยังมีส่วนที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ อนุมัติจ่ายอีก 324 ล้านบาท และอยู่ระหว่างจ่ายอีกประมาณ 97 ล้านบาท

ดังนั้นเงินกองทุนคงเหลือจริงๆ ที่ยังไม่มีเจ้าของเลยอยู่ประมาณ 370 ล้านบาท เพื่อใช้ในการบริหารดำเนินงานของกองทุนฯ ทั้งหมด



ทาง 4 แนวทางหาเงินใช้นี้กว่า 70,000 ล้านบาท

สำหรับความคืบหน้าในการ “จัดหาแหล่งเงิน” ของกองทุนฯ นั้น “คุณชนะพล มหาวงษ์” กล่าวไว้ตามมติที่ประชุมอนุกรรมการจัดหาแหล่งเงินซึ่งมี “เลขาธิการ คปภ.” เป็นประธานได้เห็นชอบ 6 แนวทางซึ่งกองทุนฯ ดำเนินการไปแล้วทั้งหมดทุกช่องทางดังนี้

แนวที่ 1 ขอปรับเงินนำส่งจากอัตราเดิมที่เก็บร้อยละ 0.25 เป็น 0.50 ของเบี้ยประกันภัยที่บริษัทประกันภัยทั้งอุตสาหกรรมได้รับ ดำเนินการเรียบร้อยแล้วตั้งแต่เดือนตุลาคมปี 2566 จนถึงปัจจุบัน ทำให้รายได้เพิ่มจากปีละประมาณ 700 ล้านบาทเป็น 1,400 ล้านบาท



แนวทางที่ 2 การบรรจุเงินในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2567 ดำเนินการเสนอแผนต่อ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้กองทุนฯ กู้เงิน 3,000 ล้านบาท กับสถาบันการเงินได้ แต่ไม่สามารถกู้ได้ด้วยเหตุผลภาระหนี้กองทุนฯ ไม่สอดคล้องกับรายรับที่มีอยู่

แนวทางที่ 3 การเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ได้ดำเนินการแล้วด้วยการเสนอ “สนง.คปภ.” เพื่อเร่งพิจารณาปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ประกันวินาศภัย พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม โดยส่งไปตั้งแต่ เดือน พฤศจิกายน ปี 2566 ประเด็นเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงิน 2 เรื่อง คือ ขอปรับเงินนำส่งเงินสมทบเพิ่มขึ้นจากเพดานที่กำหนดคือ ร้อยละ 0.5 และ 2 เป็นเรื่องของการขยายอำนาจในการก่อหนี้ของกองทุนฯ

แนวทางที่ 4 การสนับสนุนจากรัฐบาลตามมาตรา 80(11) โดยกองทุนฯ ได้ดำเนินการส่งหนังสือถึงสำนักงบประมาณแล้ว (แต่ไม่เข้าเงื่อนไขการช่วยเหลือ) แนวทางที่ 5 เรื่องการออกพันธบัตรและตราสารทางการเงินอื่น กองทุนฯ ได้มีการหารือกับ สบน. และ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) ซึ่งสามารถดำเนินการได้

แนวทางสุดท้ายเป็นเรื่องการศึกษาเกี่ยวกับโครงการประนอมหนี้ ซึ่ง 2 แนวทางหลังนี้ ทางกองทุนฯ ได้เสนอต่อคณะกรรมการจัดหาแหล่งเงิน แล้วมติที่ประชุมให้กองทุนฯ ศึกษารายละเอียดให้ชัดเจน หลังจากนั้นจึงจะพิจารณาจัดหาแหล่งเงินต่อไป

จึงเป็นที่มาของการจัดจ้างที่ปรึกษามาช่วยวิเคราะห์ภาพรวมของกองทุนฯ ตามที่ได้กล่าวมาข้างต้นทั้งหมด จนสุดท้ายก็จะรวมถึง “วิธีการจัดหาแหล่งเงิน” ที่เหมาะสมด้วย ทั้งนี้กองทุนฯ คาดว่าจะสามารถจัดจ้างที่ปรึกษาได้ภายในช่วงต้นปี 2568 และหวังว่าจะสามารถนำผลการวิเคราะห์นี้ให้เหมาะสมที่สุดเพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้โดยเร็ว

